

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

**(СФК №1/2013)**

Утвержден

Приказом Председателя КСП

от 30.12.2013 года №79.

**2013 год**

Содержание

[1. Общие положения 3](file:///C:\Users\1\Desktop\СФК%201.docx#_Toc379373370)

[2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы 5](file:///C:\Users\1\Desktop\СФК%201.docx#_Toc379373371)

[3. Требования к оформлению результатов экспертизы 6](file:///C:\Users\1\Desktop\СФК%201.docx#_Toc379373372)

# 1. Общие положения

**1.1.** Стандарт (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; с учетом положений нормативных правовых актов муниципального образования «город Лыткарино», определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города.

**1.2.** Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

**1.3.** Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой города Лыткарино (далее – КСП) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ города Лыткарино, а также проектов вносимых изменений в действующие муниципальные программы (далее – муниципальных программ) в пределах полномочий КСП.

**1.4.** Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП и привлеченными экспертами, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

**1.5.** Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется КСП на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**1.6.** Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов муниципального образования «город Лыткарино».

**1.7.** Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение полномочий по установлению и (или) изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового и (или) изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования «город Лыткарино».

**1.8.** Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

**1.9.** Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, и локальных нормативно-правовых актов муниципального образования в соответствующей сфере.

**1.10.** Заключение КСП по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

**1.11.** Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, положениям Устава города Лыткарино, а так же действующему законодательству Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

**1.12.** Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты внесения изменений в программы.

По проектам муниципальных программ проводится первичная финансово-экономическая экспертиза.

Последующая финансово-экономическая экспертиза осуществляется КСП по проектам изменений в муниципальные программы в случае внесения изменений и дополнений в муниципальные программы.

Повторная финансово-экономическая экспертиза проектов изменений в муниципальные программы проводится после устранения замечаний и рассмотрения предложений КСП.

**1.13.** Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСП дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также, дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

**1.14.** Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

# 2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

**2.1.** При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования.

**2.2.** В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствия целей и задач муниципальной программы положениям Устава города Лыткарино;

- соответствия целей и задач муниципальной программы целям и задачам (основным направлениям) государственной программы Московской области;

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих и (или) принимаемых программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

**2.3.** Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий;

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП ранее по результатам экспертизы проекта программы.

**2.4.** Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП.

# 3. Требования к оформлению результатов экспертизы

**3.1.** По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее – заключение).

**3.2.** Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

**3.3.** Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

**3.4.** В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки программы.

**3.5.** При проведении последующей финансово-экономической экспертизы, повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в том числе объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы должны быть указаны сведения об устраненных по рекомендациям КСП нарушениях и недостатках.

**3.6.** Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов муниципального образования «город Лыткарино».

**3.7.** В заключении КСП по итогам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

**3.8.** Заключение КСП по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается Председателем КСП или лицом, его замещающим.

Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

**3.9.** Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы может быть направлено Главе города Лыткарино, Председателю Совета депутатов города Лыткарино по инициативе Председателя КСП или по запросу указанных лиц.