

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»**

Утверждено

приказом КСП г. Лыткарино

от 30.12.2015г. №33

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc468453572)

[2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета 4](#_Toc468453573)

[3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты города Лыткарино по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период 10](#_Toc468453574)

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава города Лыткарино Московской области, Положения о бюджетном процессе в городе Лыткарино.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Положением об организации деятельности Контрольно-счетной палаты города Лыткарино и Регламентом Контрольно-счетной палаты города Лыткарино.

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. №4 (30), п.6.2).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Лыткарино при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты города Лыткарино на проект решения Совета депутатов города Лыткарино о бюджете города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период.

## 2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период состоит из комплекса мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты города Лыткарино на проект решения Совета депутатов города Лыткарино о бюджете города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов города Лыткарино о бюджете города Лыткарино на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития города Лыткарино.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и документов, представляемых одновременно с ним, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития города Лыткарино необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств.

2.5.3. При оценке и анализе доходов бюджета следует:

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.4. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период.

2.5.5. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.5.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период основным приоритетам социально-экономического развития города Лыткарино, целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики город Лыткарино;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов города Лыткарино о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств города Лыткарино и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями, задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

*1 этап*

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

- анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и плановый период;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ;

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства города Лыткарино.

*2 этап*

- анализ итогов социально-экономического развития города Лыткарино;

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;

- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов;

- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета;

- анализ программ муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий.

*3 этап*

- подготовка заключения

- рассмотрение заключения Председателем Контрольно-счетной палаты

- направление заключения в Совет депутатов, Главе города

2.9. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определяются в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты города Лыткарино.

## 3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты города Лыткарино по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты города Лыткарино на проект решения Совета депутатов города Лыткарино о бюджете города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- результатов проверки обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Совета депутатов города Лыткарино о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- проверки и анализа материалов и документов, внесенных одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период на предмет соответствия положениям Бюджетного кодекса РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты города Лыткарино на проекты решений Совета депутатов города Лыткарино об исполнении бюджета города Лыткарино за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении города Лыткарино за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Контрольно-счетной города Лыткарино на проект бюджета города Лыткарино состоит из следующих разделов:

- Общая характеристика проекта бюджета города Лыткарино на очередной финансовый год и плановый период;

- Доходная часть проекта бюджета города Лыткарино;

- Расходная часть проекта бюджета города Лыткарино;

- Дефицит бюджета;

- Муниципальный долг;

- Программа муниципальных заимствований;

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты город Лыткарино должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Совета депутатов города Лыткарино о бюджете на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- предложения Контрольно-счетной палаты города Лыткарино по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.