**Обзор изменений законодательства**

**за период с 4 августа по 03 октября 2018 года**

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

*О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения*

[**Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)»**](garantF1://71882438.0)

Федеральный закон ратифицирует основополагающую Конвенцию №102 «О минимальных нормах социального обеспечения», принятую 35-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда в г. Женеве 28.06.1955 года.

Конвенция зафиксировала главные принципы организации и управления социальным обеспечением: гарантированность пенсий и пособий, размер выплат, предотвращающий бедность, социальная солидарность и финансовая устойчивость, общая ответственность государства за функционирование системы социального обеспечения.

Конвенция содержит ряд стандартов в области социального обеспечения, такие как медицинское обслуживание, обеспечение по болезни, по безработице, по старости, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, по материнству, по инвалидности, по случаю потери кормильца, семейное обеспечение, фиксируя минимальные требования к защищаемым лицам, размера денежных выплат и объема предоставляемых услуг.

В связи с ратификацией Конвенции, принимаются обязательства от имени Российской Федерации в отношении следующих разделов Конвенции: раздела II «Медицинское обслуживание», раздела III «Обеспечение по болезни», раздела V «Обеспечение по старости», раздела VI «Обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием», раздела VIII «Обеспечение по материнству», раздела IX «Обеспечение по инвалидности», раздела X «Обеспечение по случаю потери кормильца».

В разделе V «Обеспечение по старости» Конвенции устанавливается, что пенсионный возраст не может быть более 65 лет, но с учетом работоспособности пожилых лиц в соответствующей стране, компетентный орган власти может установить более высокий возрастной предел.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

*О вопросах назначения и выплаты пенсий*

[**Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»**](garantF1://71882438.0)

Федеральным законом предусматривается поэтапное (с 1 января 2019 г.) увеличение возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости. Женщины будут выходить на пенсию в 60 лет, а мужчины в 65 лет.

Вместе с тем многодетным матерям будет предоставлено право выйти на пенсию раньше. Так, женщинам, родившим и воспитавшим трех детей, пенсии будут назначаться в 57 лет, женщинам, родившим и воспитавшим четырех детей, – в 56 лет, женщинам, родившим и воспитавшим пять и более детей, пенсии по-прежнему будут назначаться в 50 лет. Также установлен стаж для досрочного выхода на пенсию: 37 лет для женщин и 42 года – для мужчин.

Федеральным законом установлен новый порядок индексации страховых пенсий (предполагается, что размеры пенсий будут индексироваться выше уровня инфляции).

Кроме того, предусмотрено увеличение пособия по безработице для лиц предпенсионного возраста (то есть в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно). Пособия указанной категории граждан будет выплачиваться до 12 месяцев, а максимальный его размер составит 11 280 руб. в месяц.

Предусмотрено право досрочного выхода на пенсию — люди, которые в ближайшие два года (в 2019 и 2020 годах) должны были выйти на пенсию, смогут оформить ее на полгода раньше.

Увеличена с 1 января 2019 года фиксированная выплата к страховой пенсии (на 25% процентов) пенсионерам, имеющим стаж работы в сельском хозяйстве не менее 30 лет.

Федеральным законом сохранено право для граждан, признанных безработными, на досрочное назначение пенсии по старости (за два года до наступления возраста, дающего право на назначение такой пенсии, в том числе досрочно).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением отдельных положений, которые вступают в силу с 1 января 2025 года.

*Вводится уголовная ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста*

[**Федеральный закон от 03.10.2018 № 352-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**](garantF1://71882438.0)

Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 144.1, предусматривающей уголовную ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованного увольнения лица, достигшего предпенсионного возраста. Дано понятие предпенсионного возраста.

В качестве наказания предусматривается штраф или обязательные работы.

ТРУД

*О дополнительных гарантиях при прохождении диспансеризации для работающего населения Российской Федерации*

[**Федеральный закон от 03.10.2018 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**](garantF1://71882438.0)

Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен статьей 185.1, устанавливающей гарантии работникам при прохождении диспансеризации.

Установлено, что работники при прохождении диспасеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день. Данным правом работник сможет воспользоваться один раз в три года. При этом средний заработок и место работы (должность) будут за ним сохранены.

Работники предпенсионного возраста и пенсионеры имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год.

Для освобождения от работы необходимо подать заявление на имя работодателя.

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

ЭКОЛОГИЯ

*Об утверждении правил обустройства мест накопления твёрдых коммунальных отходов*

[**Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»**](garantF1://71882438.0)

Правительством РФ утверждены правила, которые определяют порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию указанного реестра, порядок его формирования и ведения.

Предусмотрено, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям [законодательства](garantF1://12015118.3) Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Установлено, что такие площадки должны создаваться органами местного самоуправления, за исключением случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Сведения о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов будут отражаться в реестре, который ведется на бумажном носителе и в электронном виде уполномоченным органом. Сведения реестра размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления, а при его отсутствии – на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

ТУРИЗМ

*Об изменениях в порядке возмещения реального ущерба туристам из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма*

[**Постановление Правительства РФ от 01.09.2018 №1044 «**](garantF1://71882438.0)**О внесении изменений в Правила возмещения реального ущерба туристам и (или) иным заказчикам туристского продукта из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма»**

Правительством РФ утверждены изменения, которые вносятся в [правила](garantF1://71365040.43) возмещения реального ущерба туристам и (или) иным заказчикам туристского продукта из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма, утвержденные [постановлением](garantF1://71365040.0) Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016 г. № 779 «Об утверждении Правил возмещения реального ущерба туристам и (или) иным заказчикам туристского продукта из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма».

Уточняются основания для выплаты денежных средств, дата установления факта причинения туристу и (или) иному заказчику реального ущерба, условия возмещения разницы между суммой реального ущерба и денежной суммой, полученной по договору страхования гражданской ответственности туроператора и (или) банковской гарантии.

Основанием для выплаты денежных средств, причитающихся туристу и (или) иному заказчику, является факт причинения туристу и (или) иному заказчику реального ущерба по причине невозможности исполнения всех обязательств по договорам о реализации туристского продукта.

В Правилах прописано, что датой установления факта причинения туристу и (или) иному заказчику реального ущерба считается день, когда туроператор публично заявляет о прекращении туроператорской деятельности по причине невозможности исполнения туроператором всех обязательств по договорам о реализации туристского продукта или день принятия уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения об исключении туроператора из реестра туроператоров.

Внесены изменения, направленные на защиту прав туристов, которые ранее не могли претендовать на возмещение реального ущерба из денежных средств фонда.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ

*В МФЦ можно будет зарегистрировать рождение и смерть*

[**Постановление Правительства РФ от 01.09.2018 №1054 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**](garantF1://71882438.0)

Постановлением рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которого может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, дополнен государственной регистрацией рождения и государственной регистрацией смерти.

Зарегистрировать рождение и смерть можно в многофункциональных центрах.

ЖКХ

*Правительство РФ уточнило требования к лицензиатам в сфере управления многоквартирным домами*

[**Постановление Правительства РФ от 13.09.2018 №1090 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления многоквартирными домами»**](garantF1://71882438.0)

Постановлением расширяется перечень лицензионных требований к лицензиату (управляющей организации, товариществу собственников жилья) и устанавливается перечень грубых нарушений лицензионных требований в сфере управления многоквартирным домом, повторное (в течении 12 месяцев) совершение которых является основанием для прекращения лицензиатом деятельности по управлению многоквартирным домом.

К грубым нарушениям лицензионных требований в сфере управления многоквартирным домом отнесены, в частности нарушения, повлекшие причинение вреда жизни или тяжкого вреда здоровью граждан, которое подтверждено вступившим в законную силу решением суда, непроведение испытаний на прочность и плотность (гидравлических испытаний) узлов ввода и систем отопления, промывки и регулировки систем отопления, выполняемых в целях надлежащего содержания систем теплоснабжения (отопление, горячее водоснабжение) в многоквартирных домах, нарушения требований к осуществлению аварийно-диспетчерского обслуживания по управлению многоквартирными домами.

Ужесточается ответственность за несоблюдение лицензионных требований.

ЗАЩИТА ДЕТСТВА

*О Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановленного правосудия в отношении детей, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность*

[**Распоряжение Правительства РФ от 01.09.2018 №1837-р**](garantF1://71882438.0)

Срок реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановленного правосудия в отношении детей, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, продлен до 2020 года.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

[**Закон Московской области от 27.08.2018 № 143/2018-ОЗ №**](garantF1://43136170.0) **«О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области»**

Закон уточняет правила парковки для транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

В Законе прописано, что парковки для указанных лиц бесплатны.

Установлено, что на транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид», выданный в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Такие места для парковки не должны занимать иные транспортные средства.

[**Закон Московской области от 28.08.2018 № 149/2018-ОЗ**](garantF1://43136170.0) **«О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве лицам, достигшим возраста 60 лет и старше, имеющим место жительства в Московской области»**

Законом регулируются отношения, связанные с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки по бесплатному проезду в городе Москве на автобусе, трамвае, троллейбусе, на Московском метрополитене и на Малом кольце Московской железной дороги по социальной карте жителя Московской области.

Такими мерами могут воспользоваться лица, достигшие возраста 60 лет и старше, имеющие место жительства в Московской области.

Информация о предоставляемых дополнительных мерах социальной поддержки по проезду размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Финансовое обеспечение предоставления дополнительных мер социальной поддержки по проезду осуществляется за счет средств бюджета Московской области.

[**Закон Московской области от 25.09.2018 № 153/2018-ОЗ №**](garantF1://43136170.0) **«О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки»**

Законом устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки лицам, достигшим предпенсионного возраста (женщины 55 лет, мужчины 60 лет), аналогичные мерам социальной поддержки для пенсионеров, в том числе являющихся ветеранами труда, ветеранами военной службы и лицами, награжденными знаком «Почетный донор СССР» или «Почетный донор России».

Кроме того, указанным категориям граждан предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения (кроме скорых и скоростных поездов повышенной комфортности) по социальной карте жителя Московской области.

Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

[**Закон Московской области от 25.09.2018 № 154/2018-ОЗ №**](garantF1://43136170.0) **«О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве»**

Законом устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки по бесплатному проезду в городе Москве на Малом кольце Московской железной дороги:

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

реабилитированным лицам;

лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

родителям, иным законным представителям детей-инвалидов в возрасте до 18 лет;

детям, получающим пенсию по случаю потери кормильца;

лицам, сопровождающим инвалидов, имеющих I группу инвалидности, или детей-инвалидов в возрасте до 18 лет;

детям из многодетных семей;

лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» или «Почетный донор России»;

одному из родителей многодетной семьи, в составе которой имеется ребенок, не достигший возраста 7 лет;

законному представителю ребенка, не достигшего возраста 7 лет, из многодетной семьи.

Положения Закона в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду в городе Москве на Малом кольце Московской железной дороги распространяются на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2018 года, и действуют по 31 августа 2021 года.

Предоставление таких дополнительных мер социальной поддержки будет осуществляться за счет средств бюджета Московской области.

**Постановление Правительства Московской области от 05.09.2018 № 598/31 «Об утверждении Порядка информирования собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном на территории Московской области, об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, а также о положениях части 4 статьи 190.1 Жилищного кодекса Российской Федерации и Порядка определения бывшим наймодателем перечня услуг и(или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Московской области, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, из числа установленных частью 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Постановлением Правительства Московской области урегулированы вопросы организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых на дату приватизации первого жилого помещения требовалось проведение капитального ремонта общедомового имущества, но такой ремонт в них произведен не был.

Утвержден Порядок информирования собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном на территории Московской области, об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, а также о положениях [части 4 статьи 190.1](garantF1://12038291.19014) Жилищного кодекса Российской Федерации.

В Порядке установлено, что информирование собственников о проведении капитального ремонта осуществляется бывшим наймодателем. Определено содержание информации об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, которая подлежит размещению на его официальном сайте в сети «Интернет» в течении 15 дней.

Утвержден Порядок определения бывшим наймодателем перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Московской области, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, из числа установленных [частью 1 статьи 166](garantF1://12038291.1661) Жилищного кодекса Российской Федерации.

Порядок регулирует вопросы определения бывшим наймодателем, перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату, и критерии, в соответствии с которыми определяется перечень работ в соответствующем многоквартирном доме.

**Постановление Правительства Московской области от 14.09.2018 № 649/33 «Об утверждении Положения о Единой информационной системе оказания государственных и муниципальных услуг Московской области»**

Постановление Правительства Московской области принято в целях повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде не территории Московской области.

Определено, что Единая информационная система оказания государственных и муниципальных услуг предназначена для совершенствования системы государственного управления Московской области, автоматизации предоставления государственных и муниципальных услуг, осуществления контроля за их оказанием, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде и обеспечения их доступности на территории Московской области.

**Постановление Правительства Московской области от 28.09.2018 № 677/34 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Московской области за II квартал 2018 года»**

Постановлением на территории Московской области установлен прожиточный минимум за II квартал 2018 года на душу населения - 12 229 рублей, для трудоспособного населения - 13 528 рублей, пенсионеров - 9 137 рублей, детей - 12 057 рублей.

**Полезная информация**

*Семьи могут одновременно подать заявления на сертификат материнского капитала и ежемесячную выплату за второго ребенка*

[**Информация**](garantF1://71894180.0) **Пенсионного фонда России от 04.09.2018 «Семьи могут одновременно подать заявления на сертификат материнского капитала и ежемесячную выплату на второго ребенка»**

Сообщается, что воспользоваться правом на получение ежемесячной выплаты из средств материнского капитала могут российские семьи с низкими доходами, в которых второй ребенок рожден или усыновлен начиная с 1 января 2018 года и которые не использовали всю сумму капитала на основные направления программы.

Семьи, которые уже получили право на материнский капитал, но пока не обратились за сертификатом, могут подать в Пенсионный фонд России или МФЦ сразу два заявления: на сертификат материнского капитала и ежемесячную выплату из его средств в размере [прожиточного минимума](garantF1://3821257.1) для ребенка. Одновременно родители могут оформить ребенку СНИЛС, если ранее он еще не был получен.

Размер ежемесячной выплаты зависит от региона и равен [прожиточному минимуму](garantF1://3821257.4) для детей, установленному в субъекте РФ за второй квартал предшествующего года.

Ежемесячная выплата осуществляется до достижения ребенком полутора лет, однако первый выплатной период рассчитан на год. После этого нужно вновь подать заявление о ее назначении. Выплаты прекращаются, если материнский капитал использован полностью, семья меняет место жительства или ребенку исполнилось полтора года. Выплаты при необходимости можно приостановить.